

форм управления действовать в новых социально-экономических и политических условиях. В настоящее время, для которого характерны бурные информационно-технические преобразования, значение неправовых форм управления увеличилось, отчасти формирование институтов информирования и доступа к информации стимулировало рост их многообразия. Автор обосновывает, что бюрократическая модель системы государственного управления, использующая административный ресурс, стимулирует принятие правовых форм на базе уже достигнутых соглашений в процессе применения организационно-управленческих действий. Очевидно, что для системы государственного управления современной России характерна конкуренция правовых и неправовых форм, в которой явно проигрывают правовые (что обусловлено весомым авторитетом Президента РФ и исполнительных органов в России).

THE COMPETITION OF LEGAL AND UNLAWFUL FORMS AND METHODS OF PUBLIC ADMINISTRATION IN THE CONDITIONS OF MODERNIZATION OF EXECUTIVE POWER OF THE RUSSIAN FEDERATION

Kozhenko Y.V.

ФГБОУ ВПО «Таганрогский государственный педагогический институт имени А. П. Чехова», Таганрог, Россия
(347936, Таганрог, 48 Инициативная Ст.), yanakozhenko@yandex.ru

As the main reason for the competition of legal and unlawful forms of public administration in domestic literature call process of complication of object of management, inability of the classical forms of government to work in new social and economic and political conditions. Now, for which the rough are characteristic is information-technical transformations value of the unlawful forms of government increased, partly formation of institutes of informing and access to information stimulated growth of their variety. The author proves that the bureaucratic model of system of public administration using an administrative resource stimulates acceptance of legal forms on the basis of already reached agreements in the course of application of organizational administrative actions. It is obvious that for system of public administration of modern Russia the competition of legal and unlawful forms in which obviously lose legal (that is caused by powerful authority of the President of the Russian Federation and executive bodies on Russia) is characteristic.

ПРИЧИНЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РОССИИ КАК СПОСОБА УСТРАНЕНИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ АНОМАЛИЙ

Коженко Я.В.

ФГБОУ ВПО «Таганрогский государственный педагогический институт имени А.П.Чехова»,
Таганрог, Россия (347936, г. Таганрог, ул. Инициативная, д.48),yanakozhenko@yandex.ru

Сервисный подход в организации государственного управления требует глубокой модернизации властных структур, предусматривающей реформирование института государственной службы как способ устранения управленческих аномалий. Однако модернизация государственной службы сталкивается с мощным механизмом торможения, проявляющимся в низкой политико-правовой культуре большей части населения и государственных служащих, слиянии органов власти и коммерческих организаций, политической ангажированности и принадлежности к определенному классу или общественному объединению. Данные управленческие аномалии дискредитируют государственную власть, оказывая негативное влияние на причины возникновения кризиса российской государственности и рост правового нигилизма в обществе. Исследование вопроса о направлениях и итогах развития российского законодательства о государственной службе за последние годы не имеет однозначной оценки как среди представителей научно-исследовательского мира, так и среди правоприменителей. Значимость исследования причинно-следственных связей возникновения различных теоретических и практических проблем функционирования государственной службы предопределена необходимостью создания эффективной системы государственного управления, отвечающей современным управленческим реалиям.

THE REASONS OF REFORMING OF PUBLIC SERVICE IN RUSSIA, AS WAY OF ELIMINATION OF ADMINISTRATIVE ANOMALIES

Kozhenko Y.V.

ФГБОУ ВПО «Таганрогский государственный педагогический институт имени А.П.Чехова», Таганрог, Россия
(347936, Таганрог, 48 Инициативная Ст.) yanakozhenko@yandex.ru

Service approach in the organization of public administration requires a deep modernization of the power structure, comprising the reform institute of public service as a way to address the management of anomalies. However, the modernization of the public service faces a powerful braking mechanism, and results in a low political and legal culture of most of the public and government officials, the confluence of government and commercial organizations, political engagement, and belonging to a certain social class or leading public association. These administrative anomalies discredit political power, exerting a negative impact on the causes of the crisis of the Russian state and the growth of legal nihilism in society. A study on the trends and the outcome of the Russian legislation on public service in recent

years has unequivocal as among the research world, and among law enforcers. The importance of the study of cause and effect relationships of a variety of theoretical and practical problems of public service is predetermined by the need to establish an effective system of government -to-date managerial realities.

ПРАВОВОЙ СЕРВИС В КОНТЕКСТЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ИНФОРМАТИЗАЦИИ: ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ

Коженко А.О., Коженко Я.В.

ФГБОУ ВПО «Таганрогский государственный педагогический институт имени А.П. Чехова»,
Таганрог, Россия (347936, г. Таганрог, ул. Инициативная, д.48), yanakozhenko@yandex.ru

Развитие институтов правового сервиса предопределяет перспективы развития модели сервисного государства. Одним из показателей уровня развития правового сервиса в государстве является качество предоставления государственных и муниципальных услуг. Государственная политика информатизации современной России предусматривает повышение качества публичных услуг посредством внедрения информационных технологий и модернизации системы государственного управления. Авторы приходят к выводу о том, что негативное влияние на процесс развития правового сервиса в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг оказывают ряд факторов, среди которых отсутствие эффективной системы межведомственного взаимодействия при предоставлении публичных услуг, затрудняющее сбор документов; время оказания услуги и ожидания в очереди; несоответствие мест ожидания требованиям административных регламентов; низкий уровень информированности граждан об оказании услуг; цифровое неравенство жителей регионов; низкий уровень профессиональной квалификации государственных и муниципальных служащих; увеличение доли платных услуг.

LEGAL SERVICE IN THE CONTEXT OF THE STATE POLICY OF INFORMATIZATION: LEGAL AND ORGANIZATIONAL ASPECTS

Kozhenko A.O., Kozhenko Y.V.

FGBOU VPO "Taganrog State Teacher Training College of a Name of A.P. Chekhov", Taganrog, Russia
(347936, Taganrog, 48 Initiativnaya St.) yanakozhenko@yandex.ru

Development of the institutions of the legal service determines the prospects of development of the service model of the state. One indicator of the level of development of legal services in the state is the quality of public and municipal services. The state policy of informatization of modern Russia provides for increasing the quality of public services through the implementation of information technology and the modernization of public administration. The authors come to the conclusion that the negative impact on the development of legal services in the field of public and municipal services are provided by a number of factors, including the lack of effective inter-agency cooperation in the provision of public services makes it difficult for the collection of documents, the time of service and waiting in the queue mismatch Seating requirements of administrative regulations, low level of awareness of citizens for services, the digital divide residents of the regions, the low level of professional training of state and municipal employees, and increase the share paid services.

ПРИЧИНЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РОССИИ КАК СПОСОБА УСТРАНЕНИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ АНОМАЛИЙ

Коженко Я.В.

ФГБОУ ВПО «Таганрогский государственный педагогический институт имени А.П.Чехова», Таганрог,
Россия (347936, г. Таганрог, ул. Инициативная, д.48),yanakozhenko@yandex.ru

Сервисный подход в организации государственного управления требует глубокой модернизации властных структур, предусматривающей реформирование института государственной службы как способ устранения управленческих аномалий. Однако модернизация государственной службы сталкивается с мощным механизмом торможения, проявляющимся в низкой политико-правовой культуре большей части населения и государственных служащих, слиянии органов власти и коммерческих организаций, политической ангажированности и принадлежности к определенному классу или общественному объединению. Данные управленческие аномалии дискредитируют государственную власть, оказывая негативное влияние на причины возникновения кризиса российской государственности и рост правового нигилизма в обществе. Исследование вопроса о направлениях и итогах развития российского законодательства о государственной службе за последние годы не имеет однозначной оценки как среди представителей научно-исследовательского мира, так и среди правоприменителей. Значимость исследования причинно-следственных связей возникновения различных теоретических и практических проблем функционирования государственной службы предопределена необходимостью создания эффективной системы государственного управления, отвечающей современным управленческим реалиям.