

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ СООТНОШЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО И МУНИЦИПАЛЬНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УСТРОЙСТВА СУБЪЕКТА ФЕДЕРАЦИИ

Марушкин Н.В.

Нижегородский институт управления ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Нижний Новгород, Россия (603950, Российская Федерация, г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, д. 46), e-mail: mr.mnv@yandex.ru

Статья посвящена вопросу соотношения элементов административно-территориального и муниципально-территориального устройства субъекта федерации. Говоря о внутреннем содержании современного территориального устройства субъекта федерации, автором предлагается исходить из концепции двусоставности его структуры, включающей в себя как административно-территориальное устройство субъекта федерации, являющееся основой функционирования органов государственной власти субъекта, так и муниципально-территориальное устройство как основу функционирования местного самоуправления на его территории. На основе анализа научных публикаций, норм федерального и регионального законодательства, решений высших судебных инстанций автором делается вывод о наличии феномена административно-территориального образования, как основополагающего, первичного элемента территориального устройства субъекта федерации. В статье предлагаются авторские формулировки ключевых дефиниций территориального устройства субъектов Российской Федерации.

SOME QUESTIONS ABOUT RELATIONSHIPS ADMINISTRATIVE-TERRITORIAL SYSTEM AND MUNICIPAL-TERRITORIAL SYSTEM OF CONSTITUENT TERRITORIES OF THE RUSSIAN FEDERATION

Marushkin N.V.

Nizhnii Novgorod Institute of Management of Russian Academy of National Economy and State Service under the RF President (603950, Nizhniy Novgorod, avenue Gagarin, 46), e-mail: mr.mnv@yandex.ru

The article is devoted to the relationships of the elements of the administrative-territorial system and municipal-territorial system of constituent territories of the Russian Federation. Talking about the domestic content of modern territorial system of constituent territories of the Russian Federation, the author suggests the start of a two-part concept of its structure, which includes both administrative-territorial structure of constituent territories of the Russian Federation, which is the basis for the functioning of the state of the subject, as well as municipal and territorial system as the basis of the functioning of the local self-government in its territory. Based on the analysis of scientific publications, federal and regional legislation norms, the decisions of the higher courts the author concludes that there is a phenomenon of the administrative-territorial unit, as a fundamental, primary element territorial entity of the federation. The article describes key elements of the author's wording territorial system: administrative-territorial unit and an administrative-territorial entity of constituent territories of the Russian Federation.

К ВОПРОСУ ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ПРАВОВОГО СМЫСЛА ИНСТИТУТА «ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»

Марушкин Н.В.

Нижегородский институт управления ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», Нижний Новгород, Россия (603950, Российская Федерация, г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, д. 46), e-mail: mr.mnv@yandex.ru

Статья посвящена вопросу установления правового смысла института территориальных основ местного самоуправления. На основе анализа практики нормативного закрепления указанной дефиниции в федеральном законодательстве, законодательстве субъектов Российской Федерации, решений высших судебных инстанций, а также научных публикаций видных отечественных ученых-правоведов, автором делается вывод о фактическом наличии в научной среде двух основных тенденций в определении территориальных основ местного самоуправления. Так, первая из них, определяющая в качестве территориальной основы местного самоуправления муниципальное образование, представляется весьма обоснованной. Вторая же, относящая к территориальным основам местного самоуправления совокупность правовых норм, подвергается автором критике. Автором высказывается мысль о том, что роль муниципального образования как реальной территориальной основы местного самоуправления – это роль материального базиса, ключевого элемента, без которого местное самоуправление как правовой институт теряет смысл.

ON QUESTION OF ESTABLISHING THE LEGAL MEANING OF THE INSTITUTION OF «THE TERRITORIAL BASIS OF LOCAL-SELF GOVERNMENT»

Marushkin N.V.

Nizhnii Novgorod Institute of Management of Russian Academy of National Economy and State Service under the RF President (603950, Nizhniy Novgorod, avenue Gagarin, 46), e-mail: mr.mnv@yandex.ru

The author considers the problem on the establishment of the legal meaning of the institute of the territorial basis of local self-government. Based on the analysis of the practice of normative fixing this definition in the federal